



Република Србија-АП Војводина
ОПШТИНСКИ ОРГАН ЗА ПРЕКРШАЈЕ СЕНТА
Дел.бр. 18/08
У Сенти, дана 18.01.2008. године

ИНФОРМАТОР О РАДУ ОПШТИНСКОГ ОРГАНА ЗА ПРЕКРШАЈЕ У С Е Н Т И

У складу са одредбама члана 39. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, старешина Општинског органа за прекршаје у Сенти Михајловић Антун дана 18.01.2008. године издаје овај информатор о раду овог Органа са циљем да обезбеди слободан приступ информацијама од јавног значаја са којима располаже овај Орган у свом раду, или у вези са својим радом.

ОСНОВНИ ПОДАЦИ

Овај информатор издаје Општински орган за прекршаје у Сенти, а за тачност и потпуност података које садржи овај информатор одговоран је старешина Михајловић Антун.

Овај информатор ће бити истакнут на огласној табли овог Органа и достављен средствима јавног информисања на подручју Општина Сента, постављен на сајту Општине Сента "www.zenta-senta.co.yu" и достављен Поверенику за информације од јавног значаја у Београду.

Општински орган за прекршаје у Сенти разврстан је као правосудни орган са шифром 75 140. Матични број под којим је овај орган разврстан је 08055874. Према разврставању Републичке управе јавних прихода овом органу је додељен порески идентификациони број 101099989.

Седиште овог органа је у Сенти а пословне просторије се налазе у згради Општинског Суда, на Главном Тргу бр.2, канцеларија број 5, 6 и 7.

Општински орган за прекршаје у Сенти формиран је за подручје општине Сента и део је система органа за прекршаје Републике Србије. Органи за прекршаје су самостални државни органи који су у вршењу своје функције независни и одлуке доносе на основу устава, закона и других прописа а за свој рад одговарају Влади Републике Србије како је прописано у члану 86. Закона о прекршајима. По члану 84. Закона о прекршајима прекршајни поступак у првом степену води Општински орган за прекршаје (првостепени орган) а прекршајни поступак у другом степену води Веће за прекршаје у Новом Саду (другостепени орган).

Службени језик на територији општине Сента је српски и мађарски језик, па на овим језицима је обезбеђено вођење прекршајног поступка без преводиоца, јер један од судија и радници орган познају ова језика и писма (ћирилично и латинично) а за остале језике се обезбеђује преводилац.

НАДЛЕЖНОСТ ОРГАНА И СПИСАК ПРОПИСА КОЈИ СЕ НАЈЧЕШЋЕ ПРИМЕЊУЈУ

Општински орган за прекршаје у Сенти води првостепени прекршајни поступак по Закону о прекршајима, који је објављен и допуњен у "Службеном гласнику СРС" бр. 44/89 у "Службеном гласнику РС" бр. 21/90, 11/92, 20/93, 53/93, 28/94, 36/98, 44/98, у 55/2004.

Након ступања на снагу Закона о прекршајима који је објављен у "Службеном гласнику РС" број 101/05 од 21.11.2005 године, као и измена Закона о уређењу судова и Закона о судијама биће утврђен нови статус државних органа који воде прекршајни поступак, биће то прекршајни судови основани за једну или више општина за вођење прекршајног поступка у првом степену а Виши прекршајни суд ће бити основан за територији Републике Србије и водиће другостепени поступак. Овим изменама прекршајни поступак ће водити државни органи који имају статус суда, ако у појединим лакшим прекршајима неће бити утврђена надлежност органа управе. До усклађивања Закона и формирања мреже судова за прекршаје, прекршајни поступак ће водити досадашњи Органи за прекршаје.

Општински орган за прекршаје у Сенти као и сви други првостепени прекршајни органи у Републици Србији воде прекршајни поступак прописан Законом о прекршајима, а за прекршаје прописане законима, уредбама, одлукама Скупштине општине Сента. Чланом 7. Закона о прекршајима, прекршај се дефинише као повреде јавног поретка утврђене законом, или другим прописом за које су прописане прекршајне казне и заштитне мере. У раду овог органа примењује се више стотина закона које је донела Народне скупштина Републике Србије, велики број уредби којима се прописују прекршаји које доноси Влада Републике Србије и велики број одлука којима се прописују прекршаји а који доноси Скупштина општине Сента. Најчешће се примењује Закон о основама безбедности саобраћаја на путевима и Закон о безбедности саобраћаја на путевима, Закон о јавном реду и миру, Закон о превозу у друмском саобраћају, Закон о оружју и муницији, Закон о заштити од пожара, Закон о пребивалишту и боравишту, Закон о личној карти, Закон о кретању и боравску странаца, Закон о условима за обављање промета робе, вршење услуга у промету робе и инспекцијском надзору, Закон о приватним предузетницима, Закон о Војсци Југославије, Закон о раду, Закон о здравственом надзору над животним намирницама и предметима опште употребе, Закон о здравственој исправности животних намирница и предмета опште употребе, Закон о туризму, Закон о заштити на раду, Закон о ветеринарству, Закон о рибарству и други. Одлуке Скупштине општине Сента који се најчешће примењују су Одлука о комуналним делатностима, Одлука о радном времену угоститељских објеката и објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу, Одлука о мерама за заштиту од буке, Одлука о условима за држање и заштиту домаћих животиња на територији општине Сенте, и др.

КРАТАК ОПИС ТОКА ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА

Прекршајни поступак је по својој природи хитан поступак. Заснива се на начелу законитости а важе принципи који су карактеристични за кривични поступак. Поступак се покреће на основу захтева овлашћеног Органа или оштећеног, важи претпоставка невиности, јер се нико не сматра одговорним за прекршај док то nebude утврђено правоснажним решењем о прекршају. Даљи принципи су принцип утврђивања истине, помоћи неугој странци, принцип економичности прекршајног поступка, принцип слободне оцене доказа, принципи којима се утврђује право одбране и обавезе судије да окривљеном пружи могућност да се изјасни о свим чињеницама и доказима које га терети и да изнесе све чињенице и доказе који му иду у корист, право на употребу свог језика у прекршајном поступку у складу са законом, двостепеност прекршајног поступка. У прекршајном поступку се примењују институти карактеристични такође за кривични поступак као што је нужна одбрана, крајња нужда, урачунљивост, нехат и умишљај, стварна заблуда, правна заблуда, и други. За разлику од кривичног поступка поред одговорности одговорног лица у првом лицу и предузетника, за прекршај постоји одговорно и правног лица.

Прекршајни поступак се не може предузети ако протекне једна година од дана када је прекршај учињен, а застарелост за вођење прекршајног поступка у свком случају наступа када протекне две године од дана учињеног прекршаја. Застарелост извршења изречене казне и заштитне мере наступа у истим роковима.

Када јавни тужилац, Органи унутрашњих послова, инспекције или други овлашћени органи, или оштећени поднесу захтев за покретање прекршајног поступка, судија коме је предмет додељен испитује да ли постоје услови за покретање поступка, ако сматра да услови не постоје, решењем ће захтев одбацити а ако сматра да постоје, судија доноси закључак о покретању прекршајног поступка и позива окривљеног на испитивање. Уз позив окривљеном се доставља примерак захтева за покретање прекршајног поступка и поучава се о праву да може узети браниоца и да бранилац може присуствовати његовом испитивању. Уколико окривљени уредно прими позив а не одазове се на испитивање, нити свој изостанак не оправда, или ако се није могло извршити уредно достављање позива окривљеном, а из околности очигледно произилази да окривљени избегава пријем позива, судија ће наредити његово довођење путем Органа унутрашњих послова у ком случају трошкове довођења сноси доведено лице, уколико оцени да је испитивање неопходно а уколико постоје други докази који указују на одговорност окривљеног, спровешће доказни поступак без испитивања окривљеног, сходно члану 78. става 2. Закона о прекршајима. И без позива или наредбе судије може бити доведено лице од стране службених лица Органа унутрашњих послова, које је затечено у вршењу прекршаја, ако се не може утврдити идентитет тог лица или ако то лице нема пребивалиште или боравиште, или ако одласком у иностранство на дуже време може избећи одговорност за прекршај, као и у случају када је довођење потребно да би се спречило даље вршење прекршаја.

Након испитивања окривљеног, судија изводи нове доказе које је предложио подносилац захтева за покретање прекршајног поступка или сам окривљени а за које оцени да су потребни ради утврђивања релевантних чињеница из којих произилази биће прекршаја који се окривљеном ставља на терет. Најчешће се изводе докази саслушање сведока, увиђај или вештачење, суочење окривљеног са сведоцима, сведока са другим сведоцима, окривљеног са другим окривљеним, читање записника и других писаних докумената, вршење увида у фотографије и скице лица места прекршаја и друго. Након спроведеног доказног поступка судија доноси решење о прекршају које се може односити само на лице које се терети и само за прекршај који је предмет поднетог захтева. Судија је везан за чињенични опис прекршаја наведен у захтеву за покретање прекршајног поступка а није везан правном квалификацијом прекршаја коју је дао у свом захтеву подносилац захтева за покретање прекршајног поступка. Судија доноси решење о прекршају којим се окривљени оглашава одговорним за прекршај када се у прекршајном поступку утврди постојање прекршаја и одговорност окривљеног за тај прекршај, а може донети решење о обустављању прекршајног поступка када утврди да радња није прописана као прекршај, да постоје околности које искључују одговорност окривљеног за прекршај, да није доказано да је окривљени учинио прекршај који му се захтевом за покретање прекршајног поступка ставља на терет, да је наступила застарелост за вођење прекршајног поступка, као и у другим законом прописаним условима. Када судија окривљеног огласи одговорним за прекршај у решењу у делу изреке наводи се за који прекршај је окривљени одговоран уз назначење чињеница и околности које чине обележје прекршаја и од којих зависи примена одређеног прописа о прекршају, наводи се који су прописи примењени, доноси одлуку о санкцијама и друге одлуке у складу са законом.

У прекршајном поступку окривљеном се могу изрећи следеће санкције: казна затвора, новчана казна, опомена, заштитне мере, као што су забрана управљања моторним возилом, одузимање предмета, обавезно лечење алкохоличара и наркомана, забрана правном лицу да врши одређене делатности, забрана одговорном лицу у правном лицу да врши одређене послове, забрана предузетнику да врши одређену делатност, удаљење странаца са територије РС и друго.

Малолетнику се уз консултацију са Центром за социјални рад након спроведеног поступка изричу васпитне мере и то укор, појачан надзор од стране родитеља или од стране органа старатељства, упућивање у дисциплински центар за малолетнике, а изузетно се може изрећи казна затвора која не може бити дужа од 15 дана као и новчана казна која се може заменити малолетнику у казну затвора али не дуже од 15 дана.

Решење о прекршају се извршава када постане правоснажно и када за извршење нема законских сметњи. Изузетно решење о прекршају се може извршити и пре правоснажности, осим малолетнику. Када је правоснажним решењем о прекршају изречена новчана казна коју кажњени у остављеном року не плати, иста се замењује казном затвора и то тако, да се сваких започетих 500,00 динара новчане казне замењује у један дан затвора с тим да казна затвора на основу ове замене не може бити дужа од 30 дана, а део новчане казне који није могао бити замењен казном затвора, наплаћује се принудним путем, преко пореске управе, наплатом казне са рачуна, или из имовине кажњеног. Изречена заштитна мера забране управљања моторним возилом извршава се на захтев судије од стране Органа унутрашњих послова уписом ове забране у возачку дозволу кажњеног.

РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ПРАВНИ ЛЕКОВИ

Против решења донетог у првом степену може се изјавити жалба другостепеном органу за прекршаје – Већу за прекршаје у Новом Саду у року од 8 дана од дана достављања решења од стране окривљеног или подносиоца захтева. У корист окривљеног жалбу може изјавити његов бранилац, брачни друг, сродник по крви у правој линији, законски заступник, усвојитељ или усвојеник. Жалба одлаже извршење решења осим у случајевима из чл. 305. Закона о прекршајима. Решење о прекршају се може побијати због битне повреде одредаба прекршајног поступка, због повреде материјалног прописа о прекршају, због погрешно или непотпуно утврђеног чињеничног стања, због одлуке о прекршајним санкцијама, заштитним мерама, трошковима прекршајног поступка, и имовинско правног захтева.

У прекршајном поступку прописани су ванредни правни лекови: понављање прекршајног поступка, захтев за ванредно преиспитивање правоснажног решења о прекршају и захтев за заштиту законитости.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА И НАДЛЕЖНОСТИ ОВОГ ОРГАНА

На челу Општинског органа за прекршаје у Сенти се налази старешина органа који је истовремено и судија органа и представља овај орган, и извршава друге обавезе и овлашћења.

На пословима записничара ради три записничара, а референтске послове обављају радници и то један виши референт уписничар, један референт извршитељ и један виши референт извршитељ. Послове достављања поште врши се путем Јавног предузећа ПТТ саобраћаја "СРБИЈА" и Агенције за доставу поште и пошиљака "ЕНИГМА" из Сенте. Рачуноводствене послове за орган обавља служба рачуноводства Општине Сенте.

Организациона структура органа је следеће:

СТАРЕШИНА

- 1., Судије - 3 судије, 1 судијски приправник (током 2007 године попуњено два радна места)
- 2., Писарница - 3 записничара, 1 уписничар, 2 извршитеља
- 3., Служба за одржавање - 1 спремачица

Орган за прекршаје је правосудни орган а судија је у раду са предметима којима је задужен самосталан и независан и одлуке доноси на основу устава, закона и других прописа. За свој рад одговара Влади Републике Србије а по праву надзора Министарство правде врши контролу над поштовањем Пословника о раду органа за прекршаје. Судија се именује на време од 8 година а може бити именован држављанин Републике Србије који испуњава опште услове за рад у државним органима, који је завршио правни факултет, положио правосудни испит и достојан је дужности судије за прекршаје. Судија је дужан да чува углед органа и судијске функције а не може се

позвати на одговорност за мишљење и одлуку у вршењу судијске функције. Судија за прекршаје не може бити народни посланик, посланик и одборник, вршити политичке и управне функције, нити другу службу, посао или дужност која би могла утицати на његову самосталност и независност или која би умањила његов углед или углед органа за прекршаје. Дужност судије за прекршаје престаје када судија сам затражи, кад наврши 65 година живота или 40 година стажа осигурања, или када буде разрешен у случајевима прописаним Законом о прекршајима.

У писарници органа се заводе сви захтеви за покретање прекршајног поступка и формирају предмети по реду пријема захтева. Када судија оконча вођење прекршајног поступка и донесе решење о прекршају, предмет се доставља уписничару ради достављања тих решења окривљеном и подносиоцу захтева. Када се изврши уредна достава решења, уколико је уложена жалба, предмет се доставља другостепеном органу а ако жалба није уложена или ако је другостепени орган решио по жалби, тај предмет када је решење постало правоснажно се доставља на извршење а ако је поступак обустављен, предмет се архивира. Када је извршење предмета завршено и предмети којима су окривљени кажњени се архивирају.

ОДОБРЕНА СРЕДСТВА ЗА РАД ОВОГ ОРГАНА

У току је поступак за одобравање буџета Општинских органа за прекршаје за текућу 2008 годину, тако да у недостатку тих података у овом информатору објављујемо податке овог органа о буџету за 2007 годину, која средства су нам одобрена и у току године пренета на рачун и утрошена, али која средства нису била довољна за нормално функционисање органа, тако да је током године тражено још средстава и делимично је удовољено нашим захтевима.

Одобрена средства на основу Закона о буџету Републике Србије за 2007 годину и Одлуке о расподели средстава број 401-00-1000/07-10:

ЕКОНОМСКА КЛАСИФИКАЦИЈА

415	накнаде за запослене	232.000,00 динара
421	стални трошкови	500.000,00 динара
422	трошкови путовања	4.500,00 динара
423	услуге по уговору	23.000,00 динара
425	текуће поправке и одржавање	17.000,00 динара
426	материјали	110.000,00 динара

УКУПНО: 881.500,00 динара

Општински орган за прекршаје у Сенти користи три канцеларије у згради Општинског Суда у Сенти што је недовољно за нормалан рад судије и свих запослених у овом органу, јер судије немају посебни расправну салу, а уписничари и извршитељи раде у истој канцеларији на скученом простору. Проблем простора и канцеларије органа ће се решавати и током 2008. године у оквиру зграде Општинског суда на основу договора са председником о прерасподели поступјећих канцеларија. У овом органу користи се шест рачунара (од којих два добијена на реверс од Општине Сента), четири штампача, једна машина за фотокопирање, који су добри али ипак већ полако превазиђени и неопходна допуна електронске опреме. У писарници се воде прописане евиденције о току прекршајног поступка, донетим одлукама и поступку извршења, али само се ручно уписују у уписнике, а у рачунаре се предмети уносе – решења, из разлога што још није израђен јединствени програм у Р. Србији, па уписници и остале евиденције се неводе електронски.

Функцију старешине Општинског органа за прекршаје у Сенти врши судија Михајловић Антун. Према одредби члана 104. става 4. Закона о прекршајима, старешина представа Орган за прекршаје и врши друге обавезе и овлашћења: доноси акт о систематизацији и организацији радних места које ступа на снагу када Министар правде да сагласност на исти, води дисциплински поступак против запослених, решава о павима, обавезама и одговорности запослених у смислу члана 2. става 1. Закона о радним односима у државним органима, одлучује о заснивању радног односа на одређено време и доноси одлуку по расписаном огласу за заснивање радног односа на неодређено време и врши друге послове.

ЈАВНОСТ РАДА ОРГАНА И ИСКЉУЧЕЊЕ ЈАВНОСТИ

Рад органа за прекршаје је јаван, што је прописано одредбом члана 88. Закона о прекршајима. То се обезбеђује јавним одржавањем претреса, јавним објављивањем одлука, давањем обавештења заинтересованим лицима о току прекршајног поступка, упознавање јавности о свом раду путем средстава јавног информисања.

Јавност рада се може искључити изузетно ради очувања тајне, заштите морала, а обавезно се јавност искључује у поступку према малолетнику и када се ради о потреби заштите интереса друштвене заједнице. Јавност може бити искључена у свим или само појединим фазама прекршајног поступка.

На основу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја свако физичко и правно лице има право приступа информацијама које су под контролом Општинског органа за прекршаје у Сенти. Поступак приступа информацијама одређен је у Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, од чега издвајамо: начин приступа информацијама може бити: непосредан увид у информацију, слање информације на кућну адресу и умножавање информације.

Право на приступ информација остварује се подношењем писменог захтева на једном од службених језика у Републици Србији, и то лично у писарницу органа или путем поште на адресу органа а мора да садржи име, презиме и адресу подносиоца, довољно података о природи и садржају информације како би се омогућило проналажење те информације и начин на који се жели приступити информацији.

Ако се захтев односи на личну информацију може га поднети само физичко лице на које се тај захтев односи, његов законски заступник или пуномоћник а идентитет тог лица се утврђује личном картом или другом исправном са фотографијом, док законски заступник мора презентовати доказе о законском заступању, односно пуномоћник пуномоћ, при чему прилажу копију личног документа подносиоца захтева.

Право приступа информацији може бити ограничено због интереса одбране и безбедности и заштите јавне сигурности; спречавање и откривање криминала; заштите поступка доношења одлука у органу, укључујући давање мишљења, савета или препорука било да се ради лицу запосленом у органу или другом лицу које ради за орган с тим да то не обухвата чињенице, статистичке, научне или техничке информације; кад орган основано утврди да захтев за приступ информацији укључује поверљиве комерцијалне интересе треће стране у ком случају без одлагања писмено обавештава трећу страну о појединостима захтева и упозорава је да ће се тражена информација тражити, ако у року од 15 дана од дана пријема тог обавештења писмено не одговори да сматра да је информација поверљива и наведе разлоге због којих би њеним саопштавањем могла наступити штета, након чега ће орган утврдити изузетак од саопштавања тражене информације; ако се основано утврди информација укључује личне интересе које се односе на приватност трећих лица.

По одобравања приступа информацији у целости или делимично доноси се решење којим се обавештава подносилац захтева. На поједине захтеве може се одмах добити одговор приликом обраћања службенику за информације а то је информација о референту задуженом за предмет, информација о кретању предмета, информација о

свим битним роковима, информација о току поступка који се води, остале информације које се могу добити из директног контакта са службеником за информације.

Ако орган одбије приступ информацији у целости или делимично донетће решење којим ће обавестити подносиоца захтева а које мора да садржи законски основ за изузеће тражене информације и рок у којем се може поднети жалба а које се доставља подносиоцу захтева у року од 15 дана од дана подношења захтева осим у случајевима када је претходно потребно добити изјашњење треће стране о саопштењу поверљивих комерцијалних информација, односно информација које се односе на приватност трећег лица.

РАДНО ВРЕМЕ ОРГАНА

Општински орган за прекршаје у Сенти има прописано радно време од 7,00 до 15,00 часова. Рад судија са странкама се одвија у времену од 08,00 до 14,00 часова, а рад писрнице са странкама се одвија у времену од 07,30 до 12,00 часова. Због потребе хитног поступања у предметима у којима се мора хитно поступати, одређено је дежурство судије и радника према утврђеном распореду од стране старешине органа.

КОНТАКТ ТЕЛЕФОНИ

Са судијама и радницима органа може контактирати преко телефона 024/813-574 локал 301 и 302, а са старешином органа на број 024/ 811-508, који је уједно и број факса или путем е-mail: oporgsenta@sksyu.net

ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА

По захтевима за приступ информацијама које у раду или у вези са радом располаже овај Орган, заинтересована лица могу остварити контакт са старешином органа или радницима путем телефона или интернета. Могуће је присуствовање и на рочиштима а ограничавајући фактор за остваривање овог приступа је једино недостатак адекватног пословног простора, јер су суднице величине два пута 16 м2.

Аудио и видео снимања самог тока прекршајног поступка су допуштена само уз писмену сагласности председника Врховног суда а могуће је снимање пре почетка рочишта уз дозволу старешине органа.

Овај орган за сада нема обезбеђена средства којима би обезбедио приступ информацијама од јавног значаја лицима са посебним потребама (глувонемим лицима, или инвалидима који немогу користити степенице и сл.).

Општинском органу за прекршаје у Сенти најчешће захтев за информације које су од јавног значаја упућују организације које се баве информисањем пре свега новинско, радио и телевизијске организације које траже податке преко својих новинара о току прекршајног поступка и уопште о прекршајима о којима се суди.

Лица која имају својство оштећеног у прекршајном поступку као и други грађани тражили су информације о предметима за које су заинтересовани лично.

Старешина
Општинског органа за прекршаје
Сента

Михајловић Антун