

ОПШТИНА СЕНТА
ГЛАВНИ ТРГ 1
КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Број: 404-1-01-3-6/2016-03-IV
Датум: 13.02.2017. године
С Е Н Т А

ПРЕДМЕТ: Питања у вези конкурсне документације

Дана 10.02.2017. године, Општина Сента као Наручилац у поступку јавне набавке број 404-1-01-3-6/2016-03-IV, примила је следећа питања у вези конкурсне документације:

1. "Наручилац је у конкурсној документацији на страни 15/51 прописао ТЕХНИЧКИ КАПЦИТЕТ и то 1) да понуђач има у власништву или у закупу укњижену асфалтну базу капацитета минимално 100т/час, на удаљености до 110 км до центра Општине Сента, која је у претходне три календарске године (2014., 2015. и 2016.) произвела најмање 15.000 т асфалта годишње. Услов наручиоца да је асфалтна база у претходне три календарске године произвела најмање 15.000 т асфалта годишње, у супротности је са одредбама Закона о јавним набавкама. Наручилац је у поступку јавне набавке дужан да сходно члану 10. ЗЈН обезбеди што већу конкуренцију међу понуђачима а што постављеним условом није обезбедио. У предметном поступку јавне набавке елиминисао је понуђаче који располажу новим асфалтним базама које нису произвеле 15.000 тона асфалта али које могу да произведу и више од 45.000 тона асфалта за потребе реализације јавне набавке, као и понуђаче који поседују асфалтне базе а које нису производиле асфалт јер за истим се није указала потреба у претходној години. Увидом о образац структуре цена на страни 30/51 конкурсне документације који представља и предмер и предрачун радова може се утврдити да је наручилац у делу КОЛОВОЗНА КОНСТРУКЦИЈА под редним бројем III, у тачки 3 прописао израду слоја асфалт бетона у то у укупној количини 3.884,44 м². Имајући у виду да је наручилац захтевао да је асфалтна база произвела годишње 15.000 тона асфалта, што значи за претходно три године 45.000 тона асфалта, може се закључити да је захтевани услов дискриминаторски и да није у логичкој вези са предметом јавне набавке. За извођење радова на коловозној конструкцији сходно предмеру и предрачуну радова, потребно је око 1000 т асфалта. Прописани услов не представља објективну потребу наручиоца већ има за циљ да ограничи конкуренцију и елиминише понуђаче који могу квалитетно да реализују јавну набавку. То што понуђач поседује асфалтну базу која је произвела у претходне три године најмање 15000 тона асфалта годишње није гаранција да ће и у реализацији предметне јавне набавке да произведе неопходну количину. Такође, понуђач који располаже новом асфалтном базом, која није произвела захтевану количину асфалта може за реализацију јавне набавке да произведе и више од 45.000 тона истог или бољег квалитета асфалта. Наручилац је у поступку одређивања техничког капацитета био дужан да се руководи стварним и објективним потребама и да сходно томе пропише додатне услове.

Чланом 10. Закона о јавним набавкама прописано је:

„Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“.

Чланом 76. ставом 6. ЗЈН прописано је:

„Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке“.

Молимо наручиоца да прописани услов избрише из конкурсне документације у циљу спровођења законитог поступка и обезбеђења конкуренције, јер исти није у складу са реалним потребама предметне јавне набавке.”

Одговор: Наручилац у конкурсnoj документациjи захтева асфалтну базу која је у последње три године произвела најмање 15.000 тона асфалта јер жели бити сигуран да ће закључити уговор са понуђачем који има технички капацитет који обезбеђује успешну реализацију посла. Такође, Закон о јавним набавкама је предвидео могућност заједничког учествовања приликом подношења понуде па самим тим, понуђач има могућност да заједно са осталим члановима заједничке понуде испуни захтеване услове јавне набавке.

2. “Наручилац је захтевао да понуђач има у власништву или у закупу укњижену асфалтну базу капацитета минимално 100т/ час. Прописани додатни услов не представља објективну потребу наручиоца.

Квалитет асфалта не зависи како од капацитета саме базе, тако ни од захтеване километраже већ искључиво од температуре асфалта приликом уграђивања. За захтевану количину асфалта неопходну за КОЛОВОЗНУ КОНСТРУКЦИЈУ, асфалт може да произведе асфалтна база мањег капацитета, од 60 т/ч. Наручилац је као рок за извођење радова прописао 60 дана од дана увођења у посао. Како се уговор мора извршити у року од 60 дана од дана увођења у посао, доказ је да захтевани технички капацитет у остављеном року понуђачи могу да испуне и поседовањем асфалтне базе мањег капацитета.

Имајући у виду предмер и предрачун радова, захтевану количину асфалта у износу око 1000 т база од 100т/ч може да произведе за 10 часа. Молимо наручиоца да захтевани услов избрише из конкурсне документације и омогући да понуђачи докажу технички капацитет поседовањем асфалтне базе мањег капацитета.”

Одговор: Да би се обезбедио квалитет и равност уграђеног асфалта потребно је ускладити процес уградње асфалта са процесом производње, односно капацитетом асфалтне базе. Капацитет машина за уградњу асфалта - финишера износи од 150-300 тона / час. Према томе, да би се обезбедио рад финишера у континуитету, тј. рад без прекида неопходно је обезбедити што већи производни и транспортни капацитет што је кључно за квалитет изведеног асфалтног слоја. У супротном, сваки прекид рада финишера би узроковао неравнине, подужне и попречне спојеве који су одмах видљиви, а у експлоатацији постају слаба места на којима врло брзо долази до појаве ударних рупа и значајних оштећења, што је данас главни узрок пропадања саобраћајница.

Такође, предвиђени оквирни датум закључења уговора је март 2017. године, што значи да ће се радови изводити у неповољним метеоролошким условима (ниске температуре, јутарњи мраз, киша, ветар, краћи дан) када постоји знатно краћи период у току дана за извођење асфалтерских радова у оптималним временским условима (5-6 сати). Све ово условљава потребу за бржом производњом и уградњом асфалта, а самим тим и већи производни капацитет асфалтне базе који је неопходан за адекватно исушивање и загревање материјала, који у наведеним временским условима имају знатно већу влажност, а да би се постигла оптимална температура асфалтне мешавине (мин 165 ° Ц).

Наручилац указује на то да је рок извођења од 60 дана дефинисан конкурсном документацијом предвиђен за укупну реализацију предмета јавне набавке, а не односи се само на асфалтне радове.

Због свих горе наведених разлога, наручилац остаје при услову траженог капацитета асфалтне базе 100 т/час.

3. “Наручилац је захтевао да понуђач има у власништву или у закупу укњижену асфалтну базу, што доказује изводом из листа непокретности или изводом из земљишних књига и употребном дозволом, купопродајним уговором или рачуном за асфалтну базу са наведеним производим капацитетом, уколико је асфалтна база у закупу, поред наведених доказа треба доставити у уговор о закупу асфалтне базе. Захтеваним техничким капацитетом наручилац је ограничио конкуренцију и онемогућио понуђаче који не поседују стациониране асфалтне базе да учествују у поступку јавне набавке. Асфалтне базе могу бити мобилне, полупокретна постројења и стационарна постројења за производњу асфалта. Све ове асфалтне базе могу да произведу количину асфалта која је потребна

наручиоцу за реализацију јавне набавке. Полупокретне асфалтне базе (постројења) раде на истом принципу као стационаране асфалтне базе и постижу капацитет од 120т/ч. Мобилне асфалтне базе постижу капацитет од 80 до 120 т/ч што је у складу са потребама наручиоца исказаним у предмеру и предрачуноу.

Наручилац је сходно члану 13. ЗЈН дужан да добра, услуге и радове набавља на начин да исти не загађују животну средину.

Чланом 10. Закона о јавним набавкама прописано је:

„Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“.

Чланом 76. ставом 6. ЗЈН прописано је:

„Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке“.

Како захтевани услов дискриминише понуђаче, молимо наручиоца да измени конкурсну документацију тако што ће избрисати из конкурсне документације захтев да база мора бити укњижена а све у циљу омогућавања учешћа на тендеру понуђачима који поседују мобилне, базе или базе које се налазе на закупљеним парцелама а које не могу да добију употребну дозволу а којих данас у Србији има преко 80%, што могу доказати и пописом листом основних средстава за мобилне базе и уговором о закупу земљишта на којој је мониторирана база и уговор о коопродаји базе или неким другим доказом којим се потврђује да је постројење у власништву понуђача.”

Одговор: Наручилац се определио за укњижену асфалтну базу са употребном дозволом јер на овај начин понуђач доказује да има легално изграђен објекат у складу са Законом о планирању и изградњи, да уредно плаћа и измирује све дажбине и порезе и послује и ради у складу са важећим законима Републике Србије. На основу Закона о планирању и изградњи сваки легално изграђен објекат који се користи мора имати употребну дозволу којој претходи технички преглед са свим потребним сагласностима јавних и јавно комуналних предузећа, као и надлежних министарстава, којима између осталог претходи и сагласност на студију о процени утицаја асфалтних база на животну средину. Како је аспект очувања животне средине изузетно важан и како њега испуњавају једино асфалтне базе које имају употребну дозволу наручилац сматра да је тражени услов у потпуности оправдан.

Поред тога, у пракси постоје случајеви да су послове на извођењу асфалтерских радова добила предузећа која нису имала легално изграђене асфалтне базе и да су становници околних места у којима се налазе нелегално изграђена асфалтна постројења успеле да спрече рад асфалтне базе на производњи асфалтне масе позивајући се на различите инспекцијске службе (од грађевинске до еколошке инспекције), па је самим тим била угрожена и реализација јавне набавке.

Комисија за јавне набавке