

ОПШТИНА СЕНТА
ГЛАВНИ ТРГ 1
КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Број: 404-1-01-2-29/2016-03-IV
Датум: 23.01.2017. године
С Е Н Т А

ПРЕДМЕТ: Питања у вези конкурсне документације

Дана 20.01.2017. године, Општина Сента као Наручилац у поступку јавне набавке број 404-1-01-2-29/2016-03-IV, примила је следећа питања у вези конкурсне документације:

“У складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015 – у даљем тексту ЗЈН) у поступку за набавке услуге - осигурања за општину Сента - бр. **404-1-01-2-29/2016-03-IV** - као заинтересовано лице за учествовање у предметном поступку, благовремено указујемо наручиоцу на следеће недостатке и неправилности у конкурсној документацији:

У Конкурсној документацији за набавку услуге – осигурања имовине за општину Сента број: **404-1-01-2-29/2016-03-IV** (стр. 6, 7/32) у оквиру додатних услова за учешће у поступку јавне набавке предвидели сте да:

1. понуђач на дан 31.12.2015. године располаже разликом расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања / реосигурање од најмање 1.000.000.000,00 динара;

2. да је пословање понуђача усклађено са захтевима стандарда ISO 27001 – Систем менаџмента безбедношћу информација;

3. да на дан 31.12.2015. године има ажурност у решавању штета од најмање 90%, која се утврђује на основу података које осигуравајуће куће достављају Народној банци Србије, извештај – број штета по друштвима за осигурање у 2015. години;

4. да пре достављања понуде треба да има најмање:

- 1 (једног) дипломираног грађевинског инжењера;
- 1 (једног) дипломираног инжењера електротехнике;
- 1 (једног) дипломираног инжењера машинства;
- 1 (једног) лекара цензора

Начин на који сте дефинисали додатне услове у супротности је са чланом 76. став 6. ЗЈН, којим је прописано да наручилац одређује услове за учешће у поступку, тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Прописивањем услова **под тачком 1.** овог Захтева Наручилац је знатно ограничио конкуренцију и онемогућио потенцијалне понуђаче да учествују у поступку. Овако постављеним додатним условом дискриминишу се понуђачи који немају захтевану разлику расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања / реосигурање, а који би предметну услугу могли једнако добро да изврше.

Не постоје оправдани разлози којима би се Наручилац руководио приликом прописивања овако дефинисаног услова, нарочито имајући у виду да се у својству понуђача јављају осигуравајућа друштва која у сваком тренутку имају адекватност капитала, која су увек солвентна и имају гарантне резерве за исплату штета, имају захтевану маргину солвентности, располажу адекватним пословним, финансијским капацитетом, јер би им у супротном била одузета дозвола за рад од стране Народне банке Србије.

Додатни услов **под тачком 2.** такође је дискриминишући, није у логичкој вези са предметном јавном набавком и ограничава конкуренцију.

Стандард ISO 27001 се односи на систем менаџмента безбедношћу информација и није у логичкој вези са предметном набавком.

Наиме, према одредбама члана 15. Закона о јавним набавкама, наручилац у конкурсној документацији може захтевати поверљивост података које понуђачима ставља на располагање, те овако дефинисан услов којим се захтева да понуђачи имају имплементиран ISO 27001 је апсолутно неоправдан и има за циљ искључиво ограничавање конкуренције.

Подносилац захтева посебно истиче да је Народна банка Србије донела Одлуку о минималним стандардима управљања информационим системом финансијске институције ("Сл. гласник РС" бр. 23/2013 и 113/2013) којим су утврђени минимални стандарди и услови стабилног и сигурног пословања који се односи на управљање информационим системима у друштвима за осигурање, те да друштва за осигурање у погледу ове области која је регулисана самом Одлуком НБС-а нису у обавези да поседују захтевани стандард ISO 27001, а који је Наручилац одредио као елиминаторан услов за учешће у предметном поступку јавне набавке.

У погледу додатног услова **под тачком 3.** овог Захтева - ажурност у решавању штета најмање 90%, према до сада вишеструко потврђеном ставу Републичке комисије (Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број: 4-00-3024/2014 од 26.12.2014. године), ни на који начин није показатељ квалитета осигуравача, односно предметних услуга осигурања из разлога што се коефицијент ажурности у решавању штета обрачунава према подацима објављеним на сајту Народне банке Србије који обухватају не само предметне већ све врсте осигурања узимајући у обзир и животна осигурања.

Наиме, разлика у ажурности у решавању штета која се огледа у пар процената разлике са финансијског и пословног аспекта не представља битну разлику за наручиоца, а остали понуђачи са ажурношћу у решавању штета мањом од постављене, такође једнако добро

могу да реализују предмет јавне набавке, односно, такође поседују пословне капацитете неопходне за конкретну јавну набавку и могу да изврше предметне услуге осигурања у свему у складу са објективним и реалним потребама наручиоца.

Напомињемо да је и услов **под тачком 4.** овог Захтева дискриминишући и није у логичкој вези са јавном набавком, односно онемогућава учествовање у поступку јавне набавке и оним понуђачима који немају у радном односу стручна лица која сте у конкурсној документацији навели у оквиру додатних услова – кадровски капацитет. Понуђачи који имају сличну кадровску структуру, али ипак не испуњавају овај додатни услов, су такође, једнако добро способни за извршавање уговорних обавеза.

Наручилац је дужан, у складу са чланом 12. Закона о јавним набавкама, да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима и не може одређивати додатне услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

У циљу избегавања непотребних трошкова, застоја у поступку који би настали улагањем захтева за заштиту права, молимо да овај захтев за појашњење уважите и извршите измене Конкурсне документације у складу са нашим примедбама и у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.”

Одговор: Прихвата се.

Комисија за јавне набавке