

ОПШТИНА СЕНТА
ГЛАВНИ ТРГ 1
КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Број: 404-1-01-2-29/2016-03-IV
Датум: 23.01.2017. године
С Е Н Т А

ПРЕДМЕТ: Питања у вези конкурсне документације

Дана 20.01.2017. године, Општина Сента као Наручилац у поступку јавне набавке број 404-1-01-2-29/2016-03-IV, примила је следећа питања у вези конкурсне документације:

“У складу са одредбама става 2. и става 3. члана 63. ЗЈН молимо Вас за појашњење конкурсне документације у поступку јавне набавке услуге осигурања за општину Сента број 404-1-01-2-29/2016-03-IV и то у следећим деловима:

Наручилац је у делу конкурсне документације “Услови за учешће у поступку јавне набавке” на страни 5, као додатне услове у погледу пословног и финансијског капацитета између осталог предвидео и следеће услове:

- 1) да понуђач на дан 31.12.2015. године располаже разликом расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања / реосигурање у износу од 1.000.000.000,00 динара (словима: милијарду динара);
- 2) да је пословање понуђача усклађено са захтевима стандарда ISO 27001 – Систем менаџмента безбедношћу информација.

Подносилац захтева истиче да овако одређени додатни услови за учешће у поступку јавне набавке ограничавају конкуренцију, да су исти дискриминишући и да нису у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 6. истог члана предвиђено да наручилац одрђује услове тако да исти не дискриминишу понуђача и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Смисао ових одредби јесте да се наурчиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност подразумева да наручилац може приликом избора понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да реализује уговор који је предмет јавне набавке. Али то никако не значи да је могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена те да одређивањем додатних услова наручилац може ограничавати конкуренцију и дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно реализују услугу осигурања која је предмет јавне набавке а што је у конкретном случају Наручилац учинио злоупотребивши институт додатних услова.

Очигледно је да Наручилац приликом дефинисања додатних услова није извршио све потребне провере и анализе те је елиминисао из учешћа у предметном поступку осигураваача који је 4 на тржишту осигурања у Републици Србији, иако несумњиво можемо да пружимо квалитетну услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Дакле не постоји оправдан разлог за дефинисање додатних услова у предметном поступку јавне набавке на наведени начин, те је нејасно зашто је Наручилац определио на овај начин испуњеност пословног и финансијског капацитета који за последицу има само неоправдано, искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача.

Истичемо да је одређени услов “да понуђач на дан 31.12.2015. године располаже разликом расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотно осигурање / реосигурање у износу од 1.000.000.000,00 динара” није у логичкој вези са конкретном јавном набавком односно захтевана разлика у износу од најмање 1.000.000.000,00 динара није гаранција да ће у конкретној јавној набавци понуђач квалитетно извршити услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Такође, истичемо да је одређени услов “1. да понуђач на дан 31.12.2015. године располаже разликом расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотно осигурање / реосигурање у износу од 1.000.000.000,00 динара” дискриминишући, односно исти није дефинисан на нивоу који би омогућио селекцију оних понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију конкретне јавне набавке.

Дакле, Наручилац онемогућује учешће у предметном поступку јавне набавке свим осигуравачима чија апсолутна разлика између расположиве и захтеване маргине износи мање од 1.000.000.000,00 динара иако несумњиво исти могу да квалитетно реализују уговор о осигурању који је предмет ове јавне набавке.

Везано за други спорни додатни услов “да је пословање понуђача усклађено са захтевима стандарда ISO 27001 – Систем менаџмента безбедношћу информација, Подносилац захтева истиче да захтевани стандард који се односи на систем управљања Информационе технологије – Технике безбедности – Системи менаџмента безбедношћу информација није у логичкој вези са јавном предметном набавком чији је предмет: услуга осигурања имовине, опреме и запослених.”

Наиме, према одредбама члана 15. ЗЈН, наручилац у конкурсној документацији може захтевати поверљивост података које понуђачима ставља на располагање, те овако дефинисан услов којим се захтева да понуђачи имају имплементиран ISO 27001 је апсолутно неоправдан и има за циљ искључиво ограничавање конкуренције.

Подносилац захтева посебно истиче да је Народна банка Србије донела Одлуку о минималним стандардима управљања информационим системом финансијске институције (“Службени гласник РС”, број 23/2013 и 113/2013) којим су утврђени минимални стандарди и услови стабилног и сигурног пословања који се односи на управљање информационим системима у друштвима за осигурање, те да друштва за осигурање у погледу ове области која је регулисана самом Одлуком НБС-а нису у обавези да поседују захтевани стандард ISO 27001 а који је Наручилац одредио као елиминаторан услов за учешће у предметном поступку јавне набавке.

Оваквим дискриминишућим постављеним условима који нису у логичкој вези са предметном јавном набавком Наручилац ограничава конкуренцију, јер исти нису дефинисани на начин који би омогућио селекцију оних понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију конкретне јавне набавке.

Позивамо Наручиоца да још једном размотри садржину конкурсне документације и исправи наведене недостатке јер овакво поступање Наручиоца онемогућава понуђаче да сачине прихватљиву понуду. У супротном бићемо принуђени да у складу са одредбама члана 149. ЗЈН поднесемо Захтев за заштиту права понуђача.”

Одговор: Прихвата се.

Комисија за јавне набавке